



ASOCIAȚIA ROMÂNĂ DE PSIHIATRIE ȘI PSIHOTERAPIE
ROMANIAN PSYCHIATRIC AND PSYCHOTHERAPY ASSOCIATION

CUI: 14950418

ADRESA : Sos. Berceni nr.10, Sector 4, Bucuresti, ROMANIA 041914

ADDRESS: 10 Berceni Street, Bucharest, ROMANIA 041914

BANCA: CEC BANK Cotroceni, IBAN RO13CECEB50343RON0650202

Tel/Fax: + 40 21 3348406 E-mail: secretariat.arpp@gmail.com

Web: www.e-psihiatrie.ro www.romjpsychiat.ro

Către,

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

**Str, Cristian Popișteanu, nr. 1-3,
sect. 1, cod poștal 010024, București**

DOMNULE MINISTRU

Subscrisa, ASOCIAȚIA ROMÂNĂ DE PSIHIATRIE ȘI PSIHOTERAPIE, entitate non-profit, constituită din medici specialiști în domeniul psihiatriei, înființată din anul 1991 și înregistrată în Registrul persoanelor juridice la poziția 40/2003, a analizat proiectul de act normativ mai sus-menționat, revizuit, supus dezbaterii publice în data de 14 martie 2018 și, **în temeiul drepturilor conferite de Art.7 alin.(6) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică , cu modificările ulterioare, formulam prezentul**

MEMORIU

cu privire la **PROIECTUL DE HOTĂRÂRE** pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a quantumului concrete al sporurilor pentru condiții de muncă astfel cum sunt prevăzute în anexa nr.II din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului platit din fonduri publice precum și condițiile de acordare ale acestora prin care va solicitam:

- În principal, **anularea dispozițiilor cuprinse în anexa numărul 10 la regulamentul cadru ca fiind nelegale**

- În subsidiar, **în temeiul prevederilor art.7 alin. (9) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică subscrisa asociație va solicita organizarea unei întâlniri având ca obiect dezbateră**



ASOCIAȚIA ROMÂNĂ DE PSIHIATRIE ȘI PSIHOTERAPIE
ROMANIAN PSYCHIATRIC AND PSYCHOTHERAPY ASSOCIATION

CUI: 14950418

ADRESA : Sos. Berceni nr.10, Sector 4, Bucuresti, ROMANIA 041914

ADDRESS: 10 Berceni Street, Bucharest, ROMANIA 041914

BANCA: CEC BANK Cotroceni, IBAN RO13CECEB50343RON0650202

Tel/Fax: + 40 21 3348406 E-mail: secretariat.arpp@gmail.com

Web: www.e-psihiatrie.ro www.romjpsychiat.ro

publica directa a proiectului de act normativ, inclusiv reglementarea cuprinsă în Anexa nr.10 la Regulamentul-cadru

MOTIVE

I. Prezentarea cadrului legislativ:

A. Anexa nr. II Capitolul II la Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu completările și modificările ulterioare, cuprinde ”Reglementări specifice personalului din sănătate, din unitățile de asistență medico-socială și din asistența socială/servicii sociale”.

Potrivit acestei reglementări legale, art.7 lit.b), domeniul psihiatriei este încadrat în categoria locurilor de muncă deosebit de periculoase, pentru care legiuitorul a reglementat un spor de până la 85% din salariul de bază al personalului care lucrează în astfel de condiții.

În enumerarea exhaustivă a domeniilor medicale circumscrise condițiilor deosebit de periculoase reglementată de această din urmă dispoziție legală, legiuitorul a avut în vedere, pe lângă alte criterii, și imprevizibilitatea riscului pentru personalul care se încadrează în această categorie, fapt care nu poate fi contestat.

În teza a doua a articolul de lege în discuție, legiuitorul a înțeles să reglementeze dreptul și obligația corelativă a conducerii fiecărei unități sanitare cu personalitate juridică să stabilească, prin acord cu sindicatele reprezentative semnatare a contractului colectiv de muncă la nivelul sistemului sanitar și cu încadrarea în bugetul aprobat, nivelul concret al sporului pentru munca în condiții deosebit de periculoase.

B. Potrivit prevederilor Art.25 alin.(2) din Legea nr.153/2017 ”...pentru instituțiile din sistemul sanitar și de asistență socialăsuma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor și indemnizațiilor, inclusiv cea de hrană și



ASOCIAȚIA ROMÂNĂ DE PSIHIATRIE ȘI PSIHOTERAPIE
ROMANIAN PSYCHIATRIC AND PSYCHOTHERAPY ASSOCIATION

CUI: 14950418

ADRESA : Sos. Berceni nr.10, Sector 4, Bucuresti, ROMANIA 041914

ADDRESS: 10 Berceni Street, Bucharest, ROMANIA 041914

BANCA: CEC BANK Cotroceni, IBAN RO13CECEB50343RON0650202

Tel/Fax: + 40 21 3348406 E-mail: secretariat.arpp@gmail.com

Web: www.e-psihiatrie.ro www.romjpsychiat.ro

vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator principal de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază”.

C.În aplicare unitară a dispozițiilor legale **Art.23 din Legea nr. 153/2017** prevede că ”*Locurile de muncă și categoriile de personal, precum și mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă prevăzute în anexele [nr. I-VIII](#) și condițiile de acordare a acestuia se stabilesc, în cel mult 60 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, prin regulament-cadru elaborat de către fiecare dintre ministerele coordonatoare ale celor 6 domenii de activitate bugetară, respectiv învățământ, sănătate și asistență socială, cultură, diplomație, justiție, administrație, de către instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională, precum și de către autoritățile publice centrale autonome, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea fiecăruia dintre ministerele coordonatoare, a fiecăreia dintre instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională sau a fiecăreia dintre autoritățile publice centrale autonome, cu avizul Ministerului Muncii și Justiției Sociale și al Ministerului Finanțelor Publice și cu consultarea federațiilor sindicale reprezentative domeniului de activitate.*

În temeiul acestei reglementări, a fost elaborat Regulamentul-cadru supus dezbaterii publice, în varianta inițială cu 9 anexe, în varianta revizuită cu 10 anexe.

II. PROIECTUL de ACT NORMATIV

1. NOTA DE FUNDAMENTARE (revizuită).

În **Secțiunea A-2-A MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV, pct.3** se susține necesitatea elaborării Anexei nr.10, valabilă pentru anul 2018 pentru încadrarea în procentul de 30% prevăzut de art. 25 din Legea cadru nr.153/2017.



ASOCIAȚIA ROMÂNĂ DE PSIHIATRIE ȘI PSIHOTERAPIE
ROMANIAN PSYCHIATRIC AND PSYCHOTHERAPY ASSOCIATION

CUI: 14950418

ADRESA : Sos. Berceni nr.10, Sector 4, Bucuresti, ROMANIA 041914

ADDRESS: 10 Berceni Street, Bucharest, ROMANIA 041914

BANCA: CEC BANK Cotroceni, IBAN RO13CECEB50343RON0650202

Tel/Fax: + 40 21 3348406 E-mail: secretariat.arpp@gmail.com

Web: www.e-psihiatrie.ro www.romjpsychiat.ro

2. PROIECTUL REGULAMENTULUI – CADRU

2.1.- Potrivit Art.1. alin.(2) din proiectul de Regulament-cadru, ”sporurileconstituie o formă de diferențiere a salarizării personalului în funcție de condițiile specifice de desfășurare a activității” și, raportat la dispozițiile **Art.2** , în **Art.3** din același proiect, se identifică locurile de muncă, categoriile de personal și mărimea concretă a sporurilor prin trimitere la un număr de 9 anexe,(Art.17: ”Anexele 1-9 fac parte integrantă din prezenta hotărâre”) dintre care, de interes pentru domeniul psihiatriei este **Anexa nr.2.**

2.2. Potrivit acestei Anexe, **lit. B, punctul 2**, se acordă **un spor de la 50% până la 75 % din salariul de bază** pentru ”personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar din secțiile și compartimentele cu paturi din specialitatea psihiatrie și psihiatrie pediatrică/ neuropsihiatrie pediatrică” și **punctul 3** ”personalului de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar din laboratoarele și compartimentele paraclinice și din structurile de primire a urgențelor din spitalele de psihiatrie”, iar potrivit **lit. C, punctul 1**, se acordă **un spor de la 35% până la 50% din salariul de bază** ”personalului din specialitatea medico-sanitar și auxiliar sanitar din spitalele de psihiatrie, altul decât cel prevăzut la lit.B pct.2 și 3, precum și personalului din structurile de cercetare științifică ale spitalelor de psihiatrie.”.

2.3. ANEXA nr.10, este identificată doar în **NOTA DE FUNDAMENTARE** cu o motivare a aparenței dreptului, în realitate, fără motivarea în clar a modalității în care a fost dimensionat bugetul pentru ordonatorul principal de credite, respectiv, fondul total de salarii de bază, în condițiile în care toate elementele necesare formării bugetului propriu existau reglementate prin Legea nr.153/2017 anterior aprobării bugetului pentru anul 2018.

În ceea ce privește psihiatria, încadrarea pe categorii de sporuri, se regăsesc funcțiile prevăzute la subpunctele a.1, b.1 și c.1. (unități clinice) din **Anexa nr.10.**



ASOCIAȚIA ROMÂNĂ DE PSIHIATRIE ȘI PSIHOTERAPIE
ROMANIAN PSYCHIATRIC AND PSYCHOTHERAPY ASSOCIATION

CUI: 14950418

ADRESA : Sos. Berceni nr.10, Sector 4, Bucuresti, ROMANIA 041914

ADDRESS: 10 Berceni Street, Bucharest, ROMANIA 041914

BANCA: CEC BANK Cotroceni, IBAN RO13CECEB50343RON0650202

Tel/Fax: + 40 21 3348406 E-mail: secretariat.arpp@gmail.com

Web: www.e-psihiatrie.ro www.romjpsychiat.ro

Anexa este criticabilă prin modul de redactare în care, de exemplu, deși funcția de medic primar S(poziția 357.a.1.) se încadrează la cuantumul de spor de 75% , dintr-un calcul primar rezultă că procentul de spor acordat este sub limita minimă prevăzută în Anexa nr.2 din proiectul de Regulament –cadru.

Emitentul actului este obligat în condițiile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnica legislativă privind elaborarea actelor normative, să propună o reglementare clară și transparentă, ori din Anexa nr.10, în forma supusă dezbaterii publice nu rezultă algoritmul de calcul, iar cota procentuală menționată în tabel nu se aplică unitar, la fiecare salariu de bază corespunzător funcției și gradației, și, tindem să credem, ca se aplică la total salarii de bază din aceeași categorie de spor, distribuită aleatoriu pentru diferite funcții, (concluzie care e susținută prin simpla comparație a punctelor 359 și 382), acțiune care nu este în concordanță cu dispozițiile legale și principiile care au stat la baza reglementării salarizării unitare, ducând la apariția nelegalității, venind în contradicție chiar cu reglementarea cuprinsă în Anexa nr.2 din același proiect de act normativ, prin care oricum a fost diminuat pragul maximal de 85% prevăzut de lege.

Vă rugăm să observați că legea dispune calcularea sporului prin aplicarea unui procent la salariul de bază și nu permite stabilirea unor sume fixe care conduc (prin calcul invers) la procente diferite de spor în cadrul aceleiași categorii.

Rațiunea reglementării sporului în discuție este altul decât acela de a crește veniturile, discreționar, pe diferite categorii, încadrarea psihiatriei în categoria locurilor de muncă deosebit de periculoase fiind reglementată prin lege.

Vă rugăm să observați că art.23 din Legea nr.153/2017, coroborat cu reglementările cuprinse în Anexa II Capitolul II din aceeași lege, dispune în sarcina Ministerului coordonator să elaboreze Regulamentul-cadru în aplicarea legii, neexistând niciun temei de derogare de la litera și spiritul acesteia, chiar și temporar (pentru anul 2018) .



ASOCIAȚIA ROMÂNĂ DE PSIHIATRIE ȘI PSIHOTERAPIE
ROMANIAN PSYCHIATRIC AND PSYCHOTHERAPY ASSOCIATION

CUI: 14950418

ADRESA : Sos. Berceni nr.10, Sector 4, Bucuresti, ROMANIA 041914

ADDRESS: 10 Berceni Street, Bucharest, ROMANIA 041914

BANCA: CEC BANK Cotroceni, IBAN RO13CECEB50343RON0650202

Tel/Fax: + 40 21 3348406 E-mail: secretariat.arpp@gmail.com

Web: www.e-psihiatrie.ro www.romjpsychiat.ro

Față de cele expuse, vă rugăm să luați în considerare susținerile noastre și să găsiți o soluție legală pentru redactarea transparentă și nediscriminatorie a Regulamentului-cadru și anexelor la acesta.

Precizăm că în forma inițială, proiectul de act normativ respecta dispozițiile cuprinse în ANEXA nr.II din Legea nr.153/2017, iar introducerea ANEXEI nr.10, redactată într-o formă contradictorie și în lipsa oricărui temei legal și menținerea acesteia în actul normativ după aprobare, va atrage un val de litigii cu privire la nelegalitatea actului, justificările economice și/sau sociale nefiind temei de drept.

De asemenea, consideram ca prin cuprinsul Anexei nr 10 este manifestata atitudinea profund dispretuitoare la adresa medicilor prin publicarea pe site-ul Ministerului Sanatatii in transparenta decizionala a Anexei 10 la Regulamentul de sporuri.

Va rugam sa aveti in vedere faptul ca medicii rezidenti, specialisti, primari psihiatrie si cadre didactice universitare de specialitate din intreaga tara sustin fara echivoc respectarea literei si a spiritului Legii nr. 153/2017 (inclusiv a Anexei nr.2), conform carora condițiile de acordare a sporului se raporteaza procentual la salariul de baza si nu in quantum fix cum nelegal se poate observa din cuprinsul Anexeri nr. 10.

Pe aceasta cale solicitam cu fermitate respectarea principiilor enuntate in Legea nr. 153/2017 si statuate prin norme (in conditiile Anexei nr.2 din Hotararea pentru aprobarea Regulamentului Cadru) astfel:

- 75% spor psihiatrie clinic;
- respectiv 50% pentru ambulatoriile de specialitate psihiatrie (in raport cu gradul extrem de pericolozitate si complexitate a specialitatii si caracterul prioritar al psihiatriei in strategia nationala de sanatate publica a Ministerului Sanatatii).

De asemenea solicitam ca intreaga raportare sa se faca la nivelul salariului prevazut de Legea 153/2017 in vigoare pentru calculul drepturilor banesti aferente activitatii medicilor in cadrul liniilor de garda efectuate in afara normei de baza.

Consideram ca orice alta forma de raportare: spor procentual in quantum fix, raportare a orelor de garda la alta grila de salarizare, este nelegala, discriminatorie si ca avand



ASOCIAȚIA ROMÂNĂ DE PSIHIATRIE ȘI PSIHOTERAPIE
ROMANIAN PSYCHIATRIC AND PSYCHOTHERAPY ASSOCIATION

CUI: 14950418

ADRESA : Sos. Berceni nr.10, Sector 4, Bucuresti, ROMANIA 041914

ADDRESS: 10 Berceni Street, Bucharest, ROMANIA 041914

BANCA: CEC BANK Cotroceni, IBAN RO13CECEB50343RON0650202

Tel/Fax: + 40 21 3348406 E-mail: secretariat.arpp@gmail.com

Web: www.e-psihiatrie.ro www.romjpsychiat.ro

repercusiuni directe in activitatea pe care o desfasuram, prin forme de protest pe care dorim sa le evitam din respect pentru categoria vulnerabila a pacientilor cu tulburari psihice.

Prin intermediul prezentului Memoriu solicitam respectarea scopului pentru care a fost aprobată Legea nr. 153/2017, Lege care a intrat in vigoare la data de 01.03.2018.

Reiteram cererea prin care **subscrise asociatie va solicita:**

- In principal, anulara dispozitiilor cuprinse in anexa numarul 10 la regulamentul cadru ca fiind nelegale

- In subsidiar, **în temeiul prevederilor art.7 alin. (9) din Legea nr. 52/2003 privind transparenta decizionala in administratia publica subscrise asociatie va solicita organizarea unei întâlniri avand ca obiect dezbaterea publica directa a proiectului de act normativ, inclusiv reglementarea cuprinsă în Anexa nr.10 la Regulamentul-cadru**

În cazul în care revendicarile noastre nu sunt preluate în varianta finală a actului normativ supus dezbaterii publice, în condițiile art.13 alin.(3) din Legea nr.52/2017, solicităm transmiterea în scris a punctului de vedere care justifică soluția adoptată de inițiatorul actului normativ în discuție.

22.03.2018

**ASOCIAȚIA ROMÂNĂ DE PSIHIATRIE
ȘI PSIHOTERAPIE**

PREȘEDINTE

PROF. Dr. CĂTĂLINA TUDOSE